

Na temelju članka 47. stavaka 2. i 4. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti (»Narodne novine« broj 79/07, 113/08, 43/09, 130/17, 114/18, 47/20, 134/20 i 143/21) i članka 22.a Zakona o sustavu civilne zaštite (»Narodne novine« broj 82/15, 118/18, 31/20 i 20/21), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske, 7. travnja 2022., donosi

ODLUKU
o privremenom ograničavanju
prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske

I.

Ovom Odlukom se, radi zaštite pučanstva Republike Hrvatske od bolesti COVID-19, privremeno ograničava prelazak osoba preko svih graničnih prijelaza Republike Hrvatske.

II.

(1) Ograničenje iz točke I. ove Odluke ne odnosi se na osobe koje dolaze neposredno iz država i/ili regija članica Europske unije odnosno država i/ili regija članica schengenskog prostora i država pridruženih schengenskom prostoru.

(2) Osobe iz stavka 1. ove točke koje su do graničnih prijelaza Republike Hrvatske tranzitirale preko drugih država/regija bez zadržavanja, na graničnom prijelazu trebaju dokazati da se nisu zadržavale na područjima tranzita, te se u tom slučaju na njih ne primjenjuje ograničenje iz točke I. ove Odluke.

III.

(1) Državljanima država članica Europske unije odnosno država članica schengenskog prostora i država pridruženih schengenskom prostoru kao i članovima njihovih obitelji te državljanima trećih zemalja koji su osobe s dugotrajnim boravištem na temelju Direktive Vijeća 2003/109/EZ od 25. studenoga 2003. godine o statusu državljanina trećih zemalja s dugotrajnim boravištem i osobama koje imaju pravo boravka temeljem drugih direktiva EU ili nacionalnog prava ili koje imaju nacionalne dugoročne vize, ako dolaze iz trećih zemalja, ulazak u Republiku Hrvatsku odobrit će se ako posjeduju važeću i valjanu EU digitalnu COVID potvrdu, ili ako ispunjavaju uvjete iz stavka 2. ove točke.

(2) Osobama iz stavka 1. ove točke koje još ne posjeduju EU digitalnu COVID potvrdu, ulazak u Republiku Hrvatsku omogućit će se uz:

- predočenje potvrde o negativnom PCR testu koji nije stariji od 72 sata od trenutka testiranja ili brzom antigenskom testu na SARS-CoV-2 koji je naveden na Zajedničkoj listi brzih antigenskih testova koje međusobno priznaju države članice Europske unije, a koju objavljuje Europska komisija, ako nalaz testa nije stariji od 24 sata od trenutka testiranja do dolaska na granični prijelaz
- predočenje potvrde ne starije od 270 dana o primitku dvije doze cjepiva koje se koristi u državama članicama EU (Pfizer – Comirnaty, Moderna –

Spikevax, AstaZeneca – Vaxzevria, Gamaleya – Sputnik, Sinopharm – BBIBP-CorV, Novavax – Nuvaxovid) ili cjepiva za koja je Svjetska zdravstvena organizacija odobrila za hitnu primjenu (Serum Institute of India – Covishield, Bharat Biotech – Covaxin, Sinovac – CoronaVac) ako je prošlo 14 dana od primitka druge doze cjepiva ili predočenje potvrde ne starije od 270 dana o primitku jedne doze cjepiva koje se prima u jednoj dozi (Janssen/Johnson&Johnson) ako je prošlo 14 dana od primitka te jedne doze ili predočenje potvrde o primitku booster doze cjepiva

- predočenje potvrde o preboljenju bolesti COVID-19 i primitku jedne doze cjepiva koje se koristi u državama članicama EU (Pfizer – Comirnaty, Moderna – Spikevax, AstaZeneca – Vaxzevria, Gamaleya – Sputnik, Sinopharm – BBIBP-CorV, Novavax – Nuvaxovid, Janssen/Johnson&Johnson) ili cjepiva za koja je Svjetska zdravstvena organizacija odobrila za hitnu primjenu (Serum Institute of India – Covishield, Bharat Biotech – Covaxin, Sinovac – CoronaVac) ako je prošlo 14 dana od primitka te jedne doze, a nije prošlo više od 270 dana od primitka te jedne doze
- predočenje pozitivnog PCR ili brzog antigenskog testa, iz podstavka 1. ovog stavka, kojim se potvrđuje da se osoba oporavila od infekcije virusom SARS-CoV-2, pri čemu je taj test napravljen unazad 180 dana, a stariji je od 11 dana od dana dolaska na granični prijelaz ili uz predočenje potvrde o preboljenoj bolesti COVID-19, izdane od liječnika
- određivanje samoizolacije po dolasku u Republiku Hrvatsku uz mogućnost PCR ili brzog antigenskog testiranja na SARS-CoV-2, a u slučaju nemogućnosti testiranja samoizolacija traje 7 dana.

(3) Iznimno, za osobe iz stavka 1. ove točke prilikom ulaska u Republiku Hrvatsku neće se zahtijevati posjedovanje važeće i valjane EU digitalne COVID potvrde ili ispunjavanje uvjeta iz stavka 2. ove točke, ako su:

- zdravstveni djelatnici, istraživači u zdravstvu i djelatnici u skrbi za starije osobe
- pogranični radnici
- osoblje u prometnom sektoru
- diplomati, osoblje međunarodnih organizacija i osobe koji dolaze uz poziv međunarodnih organizacija i čija je fizička prisutnost potrebna za dobro funkcioniranje tih organizacija, vojno i policijsko osoblje, humanitarni djelatnici i osoblje civilne zaštite pri obavljanju svojih dužnosti
- putnici u tranzitu, uz obavezu da napuste Republiku Hrvatsku u roku od 12 sati
- osobe koje putuju zbog osobnih/obiteljskih razloga, poslovnih razloga ili koje imaju drugi gospodarski interes, a ne zadržavaju se u Republici Hrvatskoj ili izvan Republike Hrvatske duže od 12 sati.

IV.

(1) Državljanima trećih zemalja, koji nisu članovi obitelji državljana država članica schengenskog prostora i država pridruženih schengenskom prostoru, niti su osobe s dugotrajnim boravištem na temelju Direktive Vijeća 2003/109/EZ od 25. studenoga

2003. godine o statusu državljana trećih zemalja s dugotrajnim boravištem i osobama koje nemaju pravo boravka temeljem drugih direktiva EU ili nacionalnog prava ili koje nemaju nacionalne dugoročne vize, a koje dolaze iz treće zemlje, ulazak u Republiku Hrvatsku odobrit će se ako posjeduju valjanu EU digitalnu COVID potvrdu ili ako ispunjavaju uvjete iz točke III. stavka 2. ove Odluke.

(2) Iznimke od stavka 1. ove točke, koje nemaju obvezu posjedovanja EU digitalne COVID potvrde niti obvezu ispunjavanja uvjeta iz točke III. stavka 2. ove Odluke, su:

- zdravstveni djelatnici, istraživači u zdravstvu i djelatnici u skrbi za starije osobe
- pogranični radnici
- osoblje u prometnom sektoru
- diplomati, osoblje međunarodnih organizacija i osobe koje dolaze uz poziv međunarodnih organizacija i čija je fizička prisutnost potrebna za dobro funkcioniranje tih organizacija, vojno i policijsko osoblje, humanitarni djelatnici i osoblje civilne zaštite pri obavljanju svojih dužnosti
- putnici u tranzitu, uz obavezu da napuste Republiku Hrvatsku u roku od 12 sati
- osobe koje putuju radi školovanja.

V.

Ako je osoba preboljela COVID-19 i ima valjanu i važeću EU digitalnu COVID potvrdu ili drugu potvrdu o preboljenoj bolesti te se nakon što je preboljela COVID-19 unutar osam mjeseci od pojave bolesti COVID-19 cijepila najmanje jednom dozom cjepiva, izuzeće od obveze predodjenja negativnog PCR ili brzog antigenskog testa ili karantene produžava se do isteka 270 dana od cijepjenja.

VI.

(1) Ograničenje iz točke I. ove Odluke ne odnosi se na osobe koje dolaze u Republiku Hrvatsku zbog humanitarnih razloga povezanih uz pomoć područjima pogođenim potresom (Sisačko-moslavačka županija, Zagrebačka županija i Karlovačka županija) i te osobe mogu ući u Republiku Hrvatsku temeljem prethodne suglasnosti Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske.

(2) Ograničenje iz točke I. ove Odluke ne odnosi se na raseljene osobe iz Ukrajine koje su zbog rata nakon 24. veljače 2022. godine morale napustiti Ukrajinu i zbog toga ulaze u Republiku Hrvatsku.

VII.

Djeca mlađa od dvanaest godina koja putuju u pratnji roditelja/skrbnika izuzeta su od obveze predodjenja negativnog rezultata testa i samoizolacije ako roditelji/skrbnici posjeduju valjanu i važeću EU digitalnu COVID potvrdu odnosno negativni PCR ili brzi antigenski test, odnosno potvrdu o cijepjenju ili preboljenoj bolesti COVID-19, kako je to navedeno u točki III. ove Odluke.

VIII.

Svim stranim putnicima prije ulaska u Republiku Hrvatsku, preporučuje se prethodna najava ulaska, korištenjem aplikacije <https://entercroatia.mup.hr/>.

IX.

Prilikom prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske i boravka u Republici Hrvatskoj sve osobe obvezne su pridržavati se epidemioloških mjera te općih i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.

X.

Putnicima u tranzitu koji putuju iz trećih zemalja, uključujući osoblje u prometnom sektoru, ako ne napuste Republiku Hrvatsku u roku od 12 sati od trenutka ulaska u Republiku Hrvatsku, automatizmom se određuje nužna epidemiološka mjera samoizolacije.

XI.

Privremeno ograničenje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske iz ove Odluke određuje se u trajanju do 30. travnja 2022.

XII.

U slučaju bitno izmijenjenih okolnosti ova Odluka može se mijenjati i dopunjavati i prije isteka roka do kojeg je određeno privremeno ograničenje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske.

XIII.

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o privremenoj zabrani i ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske («Narodne novine» broj 84/21, 85/21-ispravak, 90/21, 95/21, 100/21, 106/21, 112/21, 117/21, 121/21, 129/21, 138/21, 145/21, 13/22, 24/22 i 40/22).

XIV.

Ova Odluka zajedno s obrazloženjem objavit će se na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprječavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilnazastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-sprecavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.

XV.

Ova Odluka objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu 9. travnja 2022.

KLASA: 810-06/20-01/7

URBROJ: 511-01-300-22-508

Zagreb, 7. travnja 2022.

**NAČELNIK STOŽERA
POTPREDSJEDNIK VLADE
I MINISTAR UNUTARNJIH POSLOVA**

dr. sc. Davor Božinović

Dostaviti:

1. Operativnom centru Civilne zaštite, na daljnju dostavu
2. Pismohrani



OBRAZLOŽENJE

U skladu s točkom 13. rješenja Ustavnog suda broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo daje obrazloženje Odluke o privremenom ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske („Narodne novine“, br. 44/22.)

1. Virus SARS-CoV-2 se krajem 2019. i početkom 2020. godine proširio širom svijeta, što je sve države ubrzo potaknulo na donošenje različitih mjera za ograničavanje širenja zarazne bolesti prouzročene virusom SARS-CoV-2. Čelnici država ili vlada EU naglasili su, 10. ožujka 2020. godine, potrebu za zajedničkim europskim pristupom i bliskom koordinacijom s Europskom komisijom, a ministri zdravstva i unutarnjih poslova pozvani su da se svakodnevno savjetuju kako bi se osigurala odgovarajuća koordinacija te uspostavile zajedničke europske smjernice. Europska komisija (u daljnjem tekstu: EK) je 16. ožujka 2020. donijela Komunikaciju Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću u kojoj je pozvala na privremeno ograničenje neobveznih putovanja u EU zbog pandemije bolesti COVID-19. EK je nastojala osigurati da su mjere poduzete na vanjskim granicama EU-a dosljedne i primjerene te je u ožujku donijela Smjernice za provedbu privremenog ograničenja neobveznih putovanja u EU i olakšavanje tranzita radi repatrijacije građana EU-a te o učincima na viznu politiku. Također, EK je 30. ožujka 2020. uputila i Komunikaciju u kojoj je donijela i COVID-19 smjernice o ostvarivanju slobodnog kretanja radnika, u kojima su utvrđena načela za integrirani pristup djelotvornom upravljanju granicama radi zaštite zdravlja uz očuvanje cjelovitosti jedinstvenog tržišta.
2. Ministar zdravstva Republike Hrvatske donio je 11. ožujka 2020. godine Odluku o proglašenju epidemije bolesti COVID-19 uzrokovane virusom SARS-CoV-2, a Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske donio je 19. ožujka 2020. godine, uz nekoliko drugih odluka, i Odluku o privremenoj zabrani prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske, kojom je radi zaštite pučanstva Republike Hrvatske od bolesti COVID-19, privremeno zabranjen, odnosno ograničen prelazak osoba preko svih graničnih prijelaza Republike Hrvatske.
3. Kako se, uslijed pandemije COVID-19, ne bi u potpunosti paralizirao "normalan" život građana te se poremetili opskrbni lanci, Vijeće EU donijelo je 2 preporuke o putovanjima za vrijeme COVID-19. Jedna se odnosi na državljane trećih zemalja, a druga na građane EU: Preporuku Vijeća (EU) 2020/912 od 30. lipnja 2020. o privremenom ograničenju neobveznih putovanja u EU i mogućem ukidanju takvog ograničenja; te Preporuku Vijeća (EU) 2020/1475 od 13. listopada 2020. o koordiniranom pristupu ograničavanju slobodnog kretanja kao odgovor na pandemiju bolesti COVID-19. Preporukom 2020/912 ne dovodi se u pitanje odgovornost država članica da nastave primjenjivati članak 6. Zakonika o schengenskim granicama, kojim se utvrđuju uvjeti ulaska državljanima trećih zemalja. Države članice i dalje su odgovorne za to da se za svaki pojedinačni

slučaj procijeni treba li se državljanin treće zemlje smatrati prijetnjom za javno zdravlje. S obzirom na to da nadzor državne granice nije samo u interesu one države članice na čijim se vanjskim granicama provodi, već je u interesu svih država članica koje su ukinule nadzor unutarnjih granica, države članice trebaju osigurati koordinaciju mjera poduzetih na vanjskim granicama kako bi se osiguralo dobro funkcioniranje schengenskog prostora. U tu svrhu države članice trebaju koordinirano ukidati privremena ograničenja neobveznih putovanja u EU, odnosno za kategorije osoba koje putuju zbog nužne funkcije ili potrebe.

Kako bi se olakšala primjena načela razmjernosti i nediskriminacije u pogledu ograničenja putovanja tijekom pandemije bolesti COVID-19, uz istodobno nastojanje ostvarenja visoke razine zaštite javnog zdravlja, na razini EU donesene su dvije uredbe vezane uz međusobno prihvaćanje potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19:

- Uredba (EU) 2021/953 Europskog Parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2021. o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 (EU digitalna COVID potvrda) radi olakšavanja slobodnog kretanja tijekom pandemije bolesti COVID-19
 - Uredba (EU) 2021/954 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. lipnja 2021. o okviru za izdavanje, provjeru i prihvaćanje interoperabilnih potvrda o cijepljenju, testiranju i preboljenju bolesti COVID-19 (EU digitalna COVID potvrda) u pogledu državljana trećih zemalja koji se zakonito nalaze ili borave na državnom području država članica tijekom pandemije bolesti COVID-19
4. Stožer civilne zaštite Republike Hrvatske je, u suradnji s Ministarstvom zdravstva i Hrvatskim zavodom za javno zdravstvo, kontinuirano pratio epidemiošku situaciju te je pravovremenim poduzimanjem odgovarajućih koraka i donošenjem neophodnih mjera na razini Republike Hrvatske, ali i zajedničkim pristupom oko epidemioloških mjera na razini EU, znatno ublažen rizik od nekontroliranog širenja epidemije te je došlo do poboljšanja sa stanjem zaraženosti u Republici Hrvatskoj, kao i u državama članicama EU/Schengenskog prostora.
5. Nakon što je tijekom ožujka u Republici Hrvatskoj već došlo do ublažavanja određenog broja epidemioloških mjera, a što nije rezultiralo pogoršanjem epidemiološke situacije, zaključeno je da se može ići u daljnje popuštanje mjera koje se odnosi na prelazak državne granice, kako bi se postupno omogućila puna sloboda kretanja. Slijedom navedenoga donijeta je Odluka o privremenom ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske (u daljnjem tekstu: ova Odluka), koja će omogućiti uživanje pune slobode kretanja za sve osobe koje dolaze s područja EU/Schengenskog prostora. Na ovaj način se usklađuje postupanje i sa susjednim zemljama članicama EU (točka II. ove Odluke).
6. Točkama III. i IV. ove Odluke propisano je da građani EU/Schengenskog prostora, kao i ostale osobe s pravom slobode kretanja u skladu s pravom EU, koji dolaze s državnih područja trećih zemalja, za ulazak u Republiku Hrvatsku trebaju graničnom prijelazu predložiti valjanu EU digitalnu COVID potvrdu, ili

odgovarajuće potvrde o negativnom rezultatu na testiranju, potvrde o cijepljenju, ili potvrde o preboljenju. Državljeni trećih zemalja više ne moraju imati neophodan razlog za putovanje u Republiku Hrvatsku, odnosno ne trebaju dokazivati nužnost svog putovanja, ali na graničnom prijelazu trebaju predložiti valjanu EU digitalnu COVID potvrdu, ili odgovarajuće potvrde o negativnom rezultatu na testiranju, potvrde o cijepljenju, ili potvrde o preboljenju. Za sve osobe koje dolaze s područja trećih zemalja i dalje postoje, kao i do sada, iznimke od obaveze predložavanja odgovarajuće potvrde, a to su:

- zdravstveni djelatnici, istraživači u zdravstvu i djelatnici u skrbi za starije osobe
- pogranični radnici
- osoblje u prometnom sektoru
- diplomati, osoblje međunarodnih organizacija i osobe koje dolaze uz poziv međunarodnih organizacija i čija je fizička prisutnost potrebna za dobro funkcioniranje tih organizacija, vojno i policijsko osoblje, humanitarni djelatnici i osoblje civilne zaštite pri obavljanju svojih dužnosti
- putnici u tranzitu, uz obavezu da napuste Republiku Hrvatsku u roku od 12 sati
- osobe koje putuju radi školovanja
- osobe koje putuju zbog osobnih/obiteljskih razloga, a ne zadržavaju se u Republici Hrvatskoj ili izvan Republike Hrvatske duže od 12 sati.

7. Točkom V. određena je iznimka za osobe koje su preboljele bolest COVID-19 i imaju valjanu i važeću EU digitalnu COVID potvrdu ili drugu potvrdu o preboljenoj bolesti te su se nakon što su preboljele bolest COVID-19 unutar osam mjeseci od pojave bolesti COVID-19 cijepile najmanje jednom dozom cjepiva.
8. Točkom VI. propisane su iznimke od ograničenja za osobe koje dolaze u Republiku Hrvatsku zbog humanitarnih razloga povezanih uz pomoć područjima pogođenim potresom (Sisačko-moslavačka županija, Zagrebačka županija i Karlovačka županija) i za raseljene osobe iz Ukrajine koje su zbog rata nakon 24. veljače 2022. godine morale napustiti Ukrajinu.
9. Točkom VII. određeno je izuzeće za djecu mlađu od dvanaest godina koja putuju u pratnji roditelja/skrbnika ako roditelji/skrbnici posjeduju valjanu i važeću EU digitalnu COVID potvrdu odnosno negativni PCR ili brzi antigenski test, odnosno potvrdu o cijepljenju ili preboljenoj bolesti COVID-19.
10. Točkom VIII. dana je preporuka svim stranim putnicima da se prije ulaska u Republiku Hrvatsku najave ulazak korištenjem aplikacije <https://entercroatia.mup.hr/>.
11. Točkom IX. određeno je da su se prilikom prelaska preko graničnih prijelaza i boravka u Republici Hrvatskoj sve osobe obvezne pridržavati epidemioloških mjera te općih i posebnih preporuka i uputa Hrvatskog zavoda za javno zdravstvo.

12. Točkom X. propisano je da će se putnicima u tranzitu ako ne napuste Republiku Hrvatsku u roku od 12 sati od trenutka ulaska u Republiku Hrvatsku, automatizmom odrediti nužna epidemiološka mjera samoizolacije.
13. Točkom XI. određeno je trajanje privremenog ograničenja prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske.
14. Točkom XII. propisano je da se u slučaju bitno izmijenjenih okolnosti ova Odluka može mijenjati i dopunjavati i prije isteka roka do kojeg je određeno privremeno ograničenje prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske.
15. Točkom XIII. propisano je da stupanjem na snagu ove Odluke prestaje važiti Odluka o privremenoj zabrani i ograničavanju prelaska preko graničnih prijelaza Republike Hrvatske («Narodne novine» broj 84/21, 85/21-ispravak, 90/21, 95/21, 100/21, 106/21, 112/21, 117/21, 121/21, 129/21, 138/21, 145/21, 13/22, 24/22 i 40/22).
16. Ustavni sud Republike Hrvatske naveo je u odluci broj: U-I-5781/2021 i dr. od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr) da „od donositelja mjera očekuje da mjere koje donosi (naređuje) ubuduće sadržavaju obrazloženje na temelju kojeg će adresati tih mjera, kao i javnost, biti upoznati s razlozima zbog kojih je pojedina mjera donesena ...“. Sukladno tome, u točki XIV. ove Odluke određeno je da se ona zajedno s obrazloženjem objavljuje na mrežnoj stranici Ravnateljstva civilne zaštite na kojoj se objavljuju odluke Stožera civilne zaštite Republike Hrvatske za sprječavanje širenja zaraze koronavirusom, na adresi: <https://civilna-zastita.gov.hr/odluke-stozera-civilne-zastite-rh-za-sprecavanje-sirenja-zaraze-koronavirusom/2304>.
17. U točki XV. ove Odluke određeno je da se objavljuje u „Narodnim novinama“, a stupa na snagu 9. travnja 2022. Ova se Odluka u „Narodnim novinama“ objavljuje bez obrazloženja jer se odluke koje Stožer civilne zaštite donosi u provedbi članka 47. Zakona o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti smatraju „drugim propisima“ u smislu članka 125. alineje 2. Ustava Republike Hrvatske, što je utvrdio Ustavni sud u točki 33.1. rješenja broj: U-I-1372/2020 i dr. od 14. rujna 2020. („Narodne novine“, br. 105/20.), u točki 8. rješenja broj: U-II-5417/2021 od 21. prosinca 2021. (www.usud.hr), i dr.